

令和元年度  
国民保護に係る訓練の成果等について

令和2年5月21日

内閣官房副長官補（事態対処・危機管理担当）付

# 目次

1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について	
(1) 都道府県別・国民保護共同訓練の実施状況	．．． 1
(2) 訓練実施概要	．．． 2
(3) 訓練の実施状況	．．． 3
(4) 訓練全体を通じた総括	．．． 5
(5) 国民保護共同訓練実施における留意事項	．．． 6
2. 弾道ミサイルを想定した住民避難訓練について	．．． 8
3. 国重点訓練等の実施結果について	．．． 10
北海道国民保護共同図上訓練	．．． 11
【参考】国民保護ポータルサイトについて	．．． 14

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (1) 都道府県別・国民保護共同訓練の実施状況 (令和元年度末実績)

国民保護法に基づき、関係機関の機能確認及び相互の連携強化を行うとともに、国民の保護のための措置に対する国民の理解の促進を目的として、国、地方公共団体、その他関係機関及び地域住民が一体となった共同の実動訓練及び図上訓練を実施。

### 【訓練実施回数】

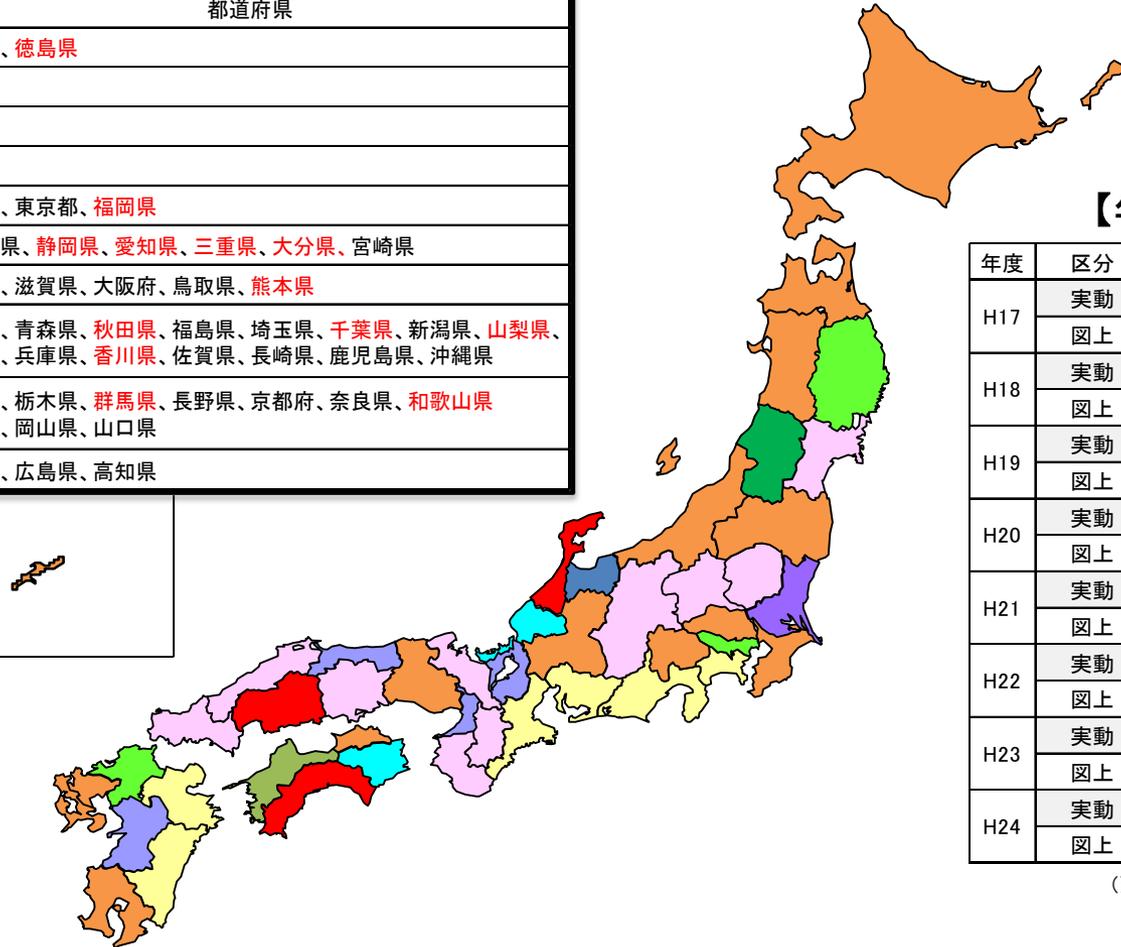
※赤字は令和元年度実施

回数	都道府県
13回	福井県、徳島県
10回	富山県
9回	愛媛県
8回	山形県
7回	岩手県、東京都、福岡県
6回	神奈川県、静岡県、愛知県、三重県、大分県、宮崎県
5回	茨城県、滋賀県、大阪府、鳥取県、熊本県
4回	北海道、青森県、秋田県、福島県、埼玉県、千葉県、新潟県、山梨県、岐阜県、兵庫県、香川県、佐賀県、長崎県、鹿児島県、沖縄県
3回	宮城県、栃木県、群馬県、長野県、京都府、奈良県、和歌山県、島根県、岡山県、山口県
2回	石川県、広島県、高知県

### 【年度ごとの訓練実施状況】

年度	区分	都道府県数	計	年度	区分	都道府県数	計
H17	実動	1	5	H25	実動	3	12
	図上	4			図上	9	
H18	実動	3	11	H26	実動	4	13
	図上	8			図上	9	
H19	実動	5	15	H27	実動	3	15
	図上	10			図上	12	
H20	実動	4	18	H28	実動	4	22
	図上	14			図上	18	
H21	実動	4	14	H29	実動	5	29
	図上	10			図上	23	
H22	実動	3	10		実動・図上	1	
	図上	7		実動	9		
H23	実動	3	12	H30	図上	12	24
	図上	9			実動・図上	3	
H24	実動	6	11	R1	実動	5	20
	図上	5			図上	13	
						実動・図上	

(延べ231都道府県)



# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (2) 訓練実施概要

- ◇ 共同訓練（国と地方公共団体が共同して行う訓練）を20回実施した。（実動訓練5回、図上訓練13回、実動・図上訓練2回）
- ◇ 共同訓練以外にも、地方公共団体単独での訓練が46回実施された。（実動訓練22回、図上訓練24回）

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (3) 訓練の実施状況 ①

年月日	都道府県	区分	実績 (回数)	シナリオ概要	攻撃傾型	対象 施設等	参加 機関数	参加 人数
2019年7月11日	岩手県	実動・ 図上	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>釜石鵜住居復興スタジアムで化学剤散布事案</li> <li>釜石鵜住居復興スタジアム駐車場で爆破事案</li> <li>釜石市民ホールにおける不審物発見事案</li> </ul>	C,Eテロ	大規模集客施設	54	994
2019年8月1日	熊本県	図上	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>熊本駅で爆破事案</li> <li>えがお健康スタジアムで化学剤散布</li> <li>県民総合運動公園メイン駐車場のバスに爆弾を仕掛けた犯行声明</li> </ul>	C,Eテロ	駅 大規模集客施設	22	193
2019年11月5日	三重県	図上	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>昨年度国民保護共同訓練の検討</li> <li>国民保護に関する基礎知識を習得する講義</li> <li>国民保護措置に関する手続きの確認</li> <li>避難実施要領作成演習</li> </ul>	検討会		19	35
2019年11月20日	大分県	図上	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>ダイハツ九州アリーナで爆破(化学剤含む)事案</li> <li>近隣大型商業施設及び中津港での立てこもり事案</li> </ul>	C,Eテロ	大規模集客施設 港	45	155
2019年11月21日	山梨県	実動	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>山中湖交流プラザきららで化学剤散布事案</li> <li>山中湖村内の爆破予告及び山中湖花の都公園で不審物発見</li> </ul>	Cテロ	大規模集客施設	39	493
2019年11月22日	群馬県	実動	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>前橋総合運動公園野球場で化学剤散布事案及び同公園駐車場で不審物発見</li> <li>共愛学園前橋国際大学駐車場で不審発見</li> </ul>	Cテロ	大規模集客施設	49	506
2019年12月18日	静岡県	実動	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>富士スピードウェイで爆破事案</li> <li>JR駿河小山駅周辺で不審物発見事案</li> <li>公民館で武装したテログループが立てこもり</li> </ul>	Eテロ	大規模集客施設	46	676
2019年12月25日	島根県	図上	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民保護に関する基礎知識を習得する講義</li> <li>国民保護措置に関する手続きの確認</li> <li>避難実施要領作成演習</li> </ul>	検討会		8	50
2020年1月16日	山形県	図上	8	<ul style="list-style-type: none"> <li>山形市総合スポーツセンターで爆破事案</li> <li>山形駅で化学剤散布</li> <li>ビックウイングで立てこもり事案</li> </ul>	C,Eテロ	大規模集客施設	47	238
2020年1月17日	愛知県	図上	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>一宮市民会館で爆破事案</li> <li>138タワーパーク駐車場で不審物発見</li> <li>138タワーパーク駐車場で銃撃戦及び立てこもり事案発生</li> </ul>	Eテロ	市民会館	17	199

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (3) 訓練の実施状況 ②

黄着色は国重点訓練

年月日	都道府県	区分	実績 (回数)	シナリオ概要	攻撃傾型	対象 施設等	参加 機関数	参加 人数
2020年1月21日	北海道	図上	4	・札幌ドームで爆破事案 ・狸小路で不審物発見 ・新中央体育館で不審物発見	Eテロ	大規模集客施設	19	220
2020年1月22日	和歌山県	実動	3	・紀三井寺公園陸上競技場で爆発発生 ・西浜埠頭第6号岸壁で不審船捕捉	Eテロ	大規模集客施設 駅	49	319
2020年1月28日	福井県	図上	13	・あわら市波松地区における一般車両盗難および付近海岸における不審船発見事案 ・あわら市農業者トレーニングセンターにおける銃乱射事案 ・あわら市文化会館における立てこもり事案 ・大野市七間通りにおける爆破・銃乱射事案 ・大野市城下町東広場における立てこもり事案	Eテロ	大規模集客施設	42	236
2020年1月29日	千葉県	実動	4	・幕張メッセで爆破事案 ・新習志野駅前商業施設(習志野クリーンセンターを同施設と見立てて)で立てこもり事案	Eテロ	大規模集客施設	142	708
2020年1月31日	秋田県	図上	4	・道の駅あきた港セリオン(秋田市)における化学剤散布事案 ・ホテルサンルーラル大湯(大湯村)における不審物発見事案 ・秋田拠点センターアルヴェ(秋田市)における立てこもり事案 ・美郷総合体育館リリオス(美郷町)における立てこもり事案	Cテロ	大規模集客施設 ホテル	46	118
2020年2月3日	徳島県	実動・ 図上	13	・美馬市地域交流センターで爆発事案 ・うだつアリーナで爆発事案 ・市内の商業施設「マルナカ脇町店」で不審物発見	Eテロ	大規模集客施設	49	305
2020年2月4日	香川県	図上	4	・国営讃岐まんのう公園で爆破事案 ・まんのう町町民文化ホールで立てこもり事案	Eテロ	大規模集客施設	32	168
2020年2月6日	福岡県	図上	7	・福岡空港で爆発事案 ・博多港付近の西公園で不審物発見	Eテロ	空港	14	129
2020年2月7日	富山県	図上	10	・JR氷見駅で爆発物発見 ・氷見市ふれあいスポーツセンター及びいきいき元気館で爆破事案 ・氷見市立図書館での立てこもり事案 ・テログループの一人が唐島に上陸、釣り人を人質にとり、島を占拠	Eテロ	駅 大規模集客施設	34	184
2020年2月10日	宮城県	図上	3	・宮城野駅で化学剤散布事案 ・ひとめぼれスタジアム宮城南側駐車場で爆発物発見 ・JR仙台駅東口付近で爆発物発見	Cテロ	駅 大規模集客施設	23	157

※ 当初、訓練を予定していた福島県、茨城県、栃木県、東京都、長野県、大阪府、奈良県、山口県の8都府県については、災害等の影響により訓練を中止。

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (4) 訓練全体を通じた総括

- 国、都道府県、市町村及び関係機関が共同で訓練を実施し、緊急対応事態における、初動対応の要領、情報連絡や調整の要領などの確認・検証等を実施した。
- 災害等の影響で多くの団体の訓練が中止となったが、実施されたそれぞれの訓練において、想定した訓練項目は実行され、おおむね所期の訓練目的は果たされた。
- 訓練全体を通して、初動対応の要領、情報共有や連携した活動の重要性が改めて確認及び認識された。
- 訓練に参加した機関において、国民保護事案における必要な手順を改めて確認できた。
- 大規模な訓練を行うことで、一定の啓発効果があり、理解が深まった。

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (5) 国民保護共同訓練実施における留意事項①

### 1. 訓練の内容・手法に係る留意事項

#### ◇ ブラインド要素を広げた訓練の推進

ブラインド要素を取り入れ、訓練参加者に主体的に考えさせる部分を増やすなど、訓練のレベルを引き上げていくことが重要。

また、合同対策協議会に参加する各省庁の訓練内容についても、ブラインド要素を取り入れるなど、訓練のレベルを上げていくことが重要。

#### ◇ 危機管理部局以外の職員の参加

訓練参加者を危機管理部局以外に広げ、より多くの部局間、機関間における調整・連携について訓練を積み重ねていくことが重要。

#### ◇ 実践的な訓練の推進

例えば、警報や避難の指示等についてどのような手段で住民に周知するのか、収集した情報について報道にどのように情報提供するかなど、現場の情報収集や整理にとどまらない部分について、より実践的な訓練を実施していくことが重要。

# 1. 令和元年度 国民保護共同訓練の実施状況について

## (5) 国民保護共同訓練実施における留意事項②

### 2. 訓練の準備等に係る留意事項

#### ◇ 訓練に向けた準備の徹底

訓練参加者が訓練中に用語や動きを確認する様子も見受けられることから、訓練内容の事前確認やプレ訓練の実施等、訓練に至る準備を徹底することが重要。

#### ◇ 実際の事案を想定したシナリオの準備

東京オリンピック・パラリンピック及びラグビーワールドカップ2019等の大規模イベントにおけるテロ対処訓練にあっては、実際に使用される会場や観客の状況、組織委員会との連携など、実事案を想定した訓練シナリオを準備することが重要。

#### ◇ 参加機関の拡大と連携強化

警察、消防、自衛隊といった行政機関のみならず、収容施設の施設管理者や警備会社、輸送機関、医療関係機関など各分野の参加を広げるとともに、各機関間の連携強化が重要。

## 2. 弾道ミサイルを想定した住民避難訓練について

### ○ 目的

昨今のわが国をとり巻く厳しい安全保障環境を踏まえ、弾道ミサイルが発射され万が一我が国に落下する可能性がある場合における情報伝達方式やその内容及び避難行動などを周知するため、平成29年3月17日に秋田県男鹿市で実施したのを最初に、国と地方公共団体の共同で「弾道ミサイルを想定した住民避難訓練」を実施。

### ○ 実施事項

住民等が、防災行政無線や携帯電話等による情報伝達を受け、屋内、地下等への避難を実施、屋内や地下等への避難が間に合わない場合は、その場で身を守る措置等を実施。

### ○ 実施状況

令和元年度末までに、国、都道府県及び市区町村の共同で25都道府県29市区町29件の訓練を実施。地方単独の訓練をあわせ、45都道府県181市区町村470件の訓練を実施。

大都市での訓練（東京都、仙台市、広島市、北九州市、福岡市等）、地下への避難訓練（富山県、東京都、福岡市）、携帯電話への緊急速報メールの送信を取り入れた訓練（青森県、福岡市）等を実施。

※ 平成30年6月以降、国と地方が共同実施する弾道ミサイルを想定した住民避難訓練は当面見合わせ。

# 弾道ミサイルを想定した住民避難訓練について

(令和2年3月31日現在)

○地方公共団体単独の訓練を含め45都道府県181市区町村で470件の訓練を実施

**1. 国と地方公共団体の共同訓練：25都道県29市区町29件を実施済み**

	日時	場所	備考
1	H29.3.17	秋田県男鹿市	
2	H29.6.4	山口県阿武町	
3	H29.6.9	山形県酒田市	
4	H29.6.12	新潟県燕市	
5	H29.6.12	福岡県吉富町	
6	H29.7.10	愛媛県西条市	
7	H29.7.14	富山県高岡市	
8	H29.7.29	茨城県龍ヶ崎市	
9	H29.8.19	鳥取県琴浦町	
10	H29.8.24	熊本県上天草市	
11	H29.8.26	三重県津市	
12	H29.8.30	石川県輪島市	
13	H29.9.1	北海道滝川市	
14		・岩見沢市	

	日時	場所	備考
15	H29.9.17	兵庫県西宮市	
16	H29.9.27	秋田県由利本荘市	
17	H29.10.6	宮城県東松島市	
18	H29.10.10	青森県深浦町	
19	H29.10.17	山梨県山梨市	
20	H29.10.24	静岡県島田市	
21	H29.10.25	長野県軽井沢町	
22	H29.11.14	福井県福井市	
23	H29.11.22	長崎県雲仙市	※ 1
24	H29.12.1	福岡県福岡市	
25	H29.12.9	香川県高松市	
26	H30.1.10	鹿児島県徳之島町	
27	H30.1.22	東京都文京区	
28	H30.6.10	福岡県春日市	
29	H30.6.10	群馬県渋川市	

※1 国民保護訓練として、ミサイル落下後における県・市、警察、消防、自衛隊等の訓練も実施

※2 平成30年6月以降、国と地方が共同実施する弾道ミサイルを想定した住民避難訓練は当面見合わせ

**2. 地方公共団体単独の訓練：38都道府県153市区町村441件を実施済（把握分）**

### 3. 国重点訓練等の実施結果について（概要・訓練風景・成果と課題）

令和元年度国民保護共同訓練（国重点訓練）について

北海道国民保護共同図上訓練

# 令和元年度 北海道国民保護共同図上訓練【訓練概要】



目的	東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会を見据え、開催会場周辺での緊急処理事態における、道・市及び関係機関の初動対応、情報連絡、調整等の各種対応要領の向上及び関係機関相互の連携強化を図ることを目的とする。
時期	令和2年1月21日(火)13:10~16:20(予定) (事前説明、振り返り含む)
場所	北海道庁、札幌市役所 (コントローラーは道庁に集約して設置)
統裁要領	状況付与型のロールプレイング方式
広報	公開
訓練想定	国際的スポーツイベント開催中の札幌ドームにおいて爆破事案により多数の死傷者が生じ、国際テロ組織による犯行声明とともに、新たに爆破予告が出される。爆破予告のあった地域では、爆破物と見られる不審物が発見される。不審物を置いた犯人グループは逃走を図るも、逃走途中に車を乗り捨て、付近の体育館に人質をとって立てこもる事案に発展する。
主要訓練項目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 初動対応要領の確認</li> <li>2 関係機関との情報共有・調整要領の確認</li> <li>3 緊急処理事態対策本部の設置・運営要領の確認</li> </ol>
参加機関	内閣官房、内閣府、警察庁、消防庁、国土交通省、海上保安庁、防衛省、陸上自衛隊北部方面隊、第一管区海上保安本部、北海道、北海道警察、札幌市、札幌市消防局、札幌医科大学附属病院、日本赤十字社北海道支部、北海道旅客鉄道株式会社、一般社団法人北海道バス協会、公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会、仙台市消防局

# 令和元年度 北海道国民保護共同図上訓練【訓練風景】



北海道対策本部の活動



札幌市対策本部の活動



北海道対策本部会議



札幌市対策本部会議



合同対策協議会(道)



合同対策協議会(市)

# 令和元年度 北海道国民保護共同図上訓練【成果と課題】

## ○ 主な成果

### ◇ オリンピックを見据えた各種対応力の向上

東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の開催を見据え、大会会場等での緊急対応事態における初動対応、情報連絡、調整等の各種対応力の向上並びに関係機関の相互連携強化等所期の訓練目的、主要訓練項目を達成。

### ◇ 関係機関間の協力体制構築

本年は東京オリンピック・パラリンピックという大規模かつ国家的なイベントの開催を控え、その準備等に大きな教訓が得られるとともに、国、道、市をはじめ、多くの機関が参加し、「顔の見える関係」が醸成され、今後の事態対応、危機管理における連携・協力体制を構築。

## ○ 今後の課題と対応

### ◇ 情報の収集・共有

情報収集、共有の点で、今後の訓練等においても引き続き向上を目指し研鑽・努力を重ねることが重要。

### ◇ ブラインド要素を取り入れた訓練の推進

訓練にブラインド要素を取り入れ、各機関・本部間で連携・協議しながら実際に判断を行っていく部分を可能な限り盛り込んでいくことが重要。

# 【参考】国民保護ポータルサイトについて

内閣官房 国民保護ポータルサイト

<http://www.kokuminhogo.go.jp/>

Cabinet Secretariat Civil Protection Portal Site

内閣官房 国民保護ポータルサイト

Google カスタム検索

検索

文字サイズ

標準

大

English

携帯サイト

ホーム

国民保護概要

弾道ミサイル落下時の行動

国民保護訓練

国民保護研修会

避難施設

国民保護計画・国民保護業務計画

## ○国民保護概要

- ・ 事態対処法、国民保護法、基本指針
- ・ 避難の仕組み、救援の仕組み
- ・ 武力攻撃事態の類型、緊急対処事態など

## ○弾道ミサイルへの対処

- ・ 弾道ミサイル落下時の行動について
- ・ 弾道ミサイル落下時に取っていただきたい行動の例・Jアラートによる情報伝達について
- ・ 弾道ミサイル落下時の行動に関するQ&A

## ○国民保護サイレン

- ・ 国民保護サイレン音の再生

## ○国民保護訓練

- ・ 訓練の概要、成果、記録映像 など

## ○その他参考資料 等

- ・ 関係機関の国民保護計画・国民保護業務計画
- ・ 都道府県別避難施設一覧 など

### 弾道ミサイル落下時の行動について

弾道ミサイルは、発射からわずか10分もしないうちに到達する可能性があります。ミサイルが日本に落下する可能性がある場合は、国からの緊急情報を瞬時に伝える「Jアラート」を活用して、防災行政無線で特別なサイレン音とともにメッセージを流すほか、緊急連絡メール等により緊急情報をお知らせします。

- ①速やかな避難行動
- ②正確かつ迅速な情報収集

行政からの指示に従って、落ち着いて行動してください。



国民保護ポータルサイト  
武力攻撃やテロなどから身を守るために  
事前に確認しておきましょう。  
<http://www.kokuminhogo.go.jp/gaiyo/>  
[http://www.kokuminhogo.go.jp/kyouhou\\_hougo\\_musashi.html](http://www.kokuminhogo.go.jp/kyouhou_hougo_musashi.html)

ミサイル落下時には、こちらから政府の対応状況をご覧いただけます  
緊急連絡メール 防災行政無線 Jアラート

### Jアラート（明）

直ちに避難、直ちに避難、直ちに建物の中、又は地下に避難してください。ミサイルが、●●●分速、●●●秒間隔に落下するものとみられます。直ちに避難してください。

- 屋外にいる場合
- 建物がない場合
- 屋内にいる場合

近くの建物の中か地下に避難。  
(日) 日よけ傘や建物や壁のしりぞき、さかむら、そのほかの建物でも構いません。

物陰に身を隠すか、地面に伏せて頭部を守る。

窓から離れるか、窓のない部屋に移動する。

● 屋外にいる場合：口と鼻をハンカチで覆い、現場から速やかに避難する。

● 屋内にいる場合：落下物や破片から身を守るため、落下物の落下しない場所へ移動する。

メッセージが流れたら  
落ち着いて、直ちに行動してください。



武力攻撃やテロなどから身を守るために（パンフレット）

サイレン音の再生



国民保護訓練

リンク集



弾道ミサイルを想定した住民避難訓練

国民保護用語集

### 新着情報

2020年1月29日	訓練予定	「令和元年度奈良県国民保護共同网上訓練」の中止について
2020年1月28日	訓練予定	国民保護に係る訓練の実施について（香川県）
2020年1月24日	訓練予定	国民保護に係る訓練の実施について（秋田県）
2020年1月24日	訓練予定	国民保護に係る訓練の実施について（徳島県）
2020年1月22日	訓練予定	国民保護に係る訓練の実施について（富山県）

全ての新着情報を見る