

# 国民保護業務計画

平成18年3月

北海道旅客鉄道株式会社

## 目 次

第1章 総則	-----	1
第1節 目的	-----	1
第2節 基本方針	-----	1
1 国民に対する情報提供	-----	1
2 関係機関との連携の確保	-----	1
3 国民保護措置の実施に関する自主的判断	-----	1
4 安全の確保	-----	1
5 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施	-----	1
6 政府対策本部長の調整	-----	1
第2章 平素からの備え	-----	2
第1節 活動体制の整備	-----	2
1 国民保護連絡調整会議の設置	-----	2
2 情報連絡体制の整備	-----	2
(1) 情報収集及び連絡体制の整備	-----	2
(2) 通信体制の整備	-----	2
3 緊急参集体制及び活動体制の整備	-----	2
4 特殊標章等の適切な管理	-----	3
第2節 関係機関との連携	-----	3
第3節 旅客等への情報提供の備え	-----	3
第4節 警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備	-----	3
第5節 施設等に関する備え	-----	3
第6節 運送に関する備え	-----	4
第7節 備蓄	-----	4
第8節 訓練の実施	-----	4
第3章 武力攻撃事態等への対処	-----	4
第1節 武力攻撃事態等対策本部等への対応	-----	4
第2節 活動体制の確立	-----	5
1 国民保護対策本部の設置	-----	5
2 緊急参集の実施	-----	5
3 情報連絡体制の確保	-----	5
(1) 情報収集及び報告	-----	5
(2) 通信体制の確保	-----	5
第3節 安全の確保	-----	5
第4節 関係機関との連携	-----	6
第5節 旅客等への情報提供	-----	6
第6節 警報の伝達	-----	6

第7節	施設の適切な管理及び安全確保	-----	6
第8節	運送の確保	-----	6
1	避難住民の運送	-----	6
2	運送の維持	-----	7
第9節	避難・救援に関する支援	-----	7
第10節	安否情報の収集	-----	7
第11節	応急の復旧	-----	7
第4章	緊急処理事態への対処	-----	8
第1節	活動体制の確立	-----	8
1	緊急処理事態対策本部の設置	-----	8
2	緊急対処保護措置の実施	-----	8
第5章	計画の適切な見直し	-----	8
	<b>【用語の意義】</b>	-----	10

## 第1章 総則

### 第1節 目的

この計画は、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（平成16年法律第112号。以下「国民保護法」という。）第36条第1項及び第182条第2項の規定に基づき、北海道旅客鉄道株式会社の業務に係わる武力攻撃事態等（武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態をいう。以下同じ。）における国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）及び緊急対処事態における緊急対処保護措置の的確かつ迅速な実施に資することを目的とする。

### 第2節 基本方針

武力攻撃事態等において、国民保護法その他の法令、「国民の保護に関する基本指針」（平成17年3月25日閣議決定）及びこの計画に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、当社の業務に関する国民保護措置の的確かつ迅速な実施に万全を期するものとする。

国民保護措置の実施に当たっては、国民保護法その他の法令、「国民の保護に関する基本指針」（平成17年3月25日閣議決定）及びこの計画に基づき、当社の業務に係わる国民保護措置を実施するものとし、次の点に留意するものとする。

#### 1 国民に対する情報提供

新聞、放送、インターネット等の広報手段を活用して、国民に迅速に国民保護措置に関する情報を提供するよう努めるものとする。

#### 2 関係機関との連携の確保

国民保護措置に関し、平素から関係機関との連携体制の整備に努めるものとする。

#### 3 国民保護措置の実施に関する自主的判断

国民保護措置を実施するに当たっての実施方法等については、国及び地方公共団体から提供される情報を踏まえて、武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものとする。

#### 4 安全の確保

国民保護措置の実施に当たっては、国及び地方公共団体の協力を得つつ、当社社員のほか、当社の実施する国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

#### 5 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

① 国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者等に対する配慮を行うものとする。

② 特殊標章の使用等に当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保するものとする。

#### 6 政府対策本部長の総合調整

① 政府対策本部長による総合調整が行われた場合には、その結果に基づき、所要の措置を的確に実施するよう努めるものとする。

- ② 内閣総理大臣により、避難住民の運送に関し指示が行われた場合には、国民保護法に基づき所要の措置を的確かつ迅速に実施するものとする。

## 第2章 平素からの備え

### 第1節 活動体制の整備

#### 1 国民保護連絡調整会議の設置

当社の業務に係わる国民保護措置及び緊急対処保護措置に関する事務について社内の連絡及び調整を図るための常設の連絡調整組織として、本社に国民保護連絡調整会議（以下「本社連絡調整会議」という。）を設置するものとする。

本社連絡調整会議の組織及び運営に関する事項については、別に定めるところによるものとする。

#### 2 情報連絡体制の整備

##### (1) 情報収集及び連絡体制の整備

- ① 当社が管理する施設等の被災の状況、国民保護措置の実施状況、運行状況等の情報を迅速に収集・集約できるよう、連絡網、連絡方法、連絡手順等の必要な事項についてあらかじめ定めるものとする。
- ② 夜間、休日、出勤途上においても、的確に連絡できる体制の整備に努めるものとする。また、武力攻撃災害により連絡担当者が被害を受けた場合等においても社内の連絡を確実にできるよう、連絡ルートの多重化、代行する社員の指定など障害発生時に備えた情報収集・連絡体制の整備に努めるものとする。

##### (2) 通信体制の整備

- ① 武力攻撃事態等において、迅速かつ確実な連絡が行えるよう、関係機関との連携に配慮しつつ、必要な通信体制を整備するものとする。
- ② 通信体制の整備に当たっては、武力攻撃災害により通信手段が被害を受けた場合や停電の場合等においても、確実に通信が行えるよう通信手段の多重化等のバックアップ体制の整備に努めるものとする。
- ③ 平素から国民保護措置に必要な通信設備の点検を定期的実施するものとする。

#### 3 緊急参集体制及び活動体制の整備

- ① 武力攻撃事態等において、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するための体制を迅速に確立するため、関係社員の緊急参集についてあらかじめ必要な事項を定め、関係社員に周知するものとする。必要な事項を定めるに当たっては、交通の途絶、社員又は社員の家族の被災等により社員の参集が困難な場合等も想定しつつ、事態の状況に応じた参集基準、連絡手段及び参集手段の確保など社員のサービスの基準に関し必要な事項も併せて定めるものとする。
- ② 緊急参集を行う関係社員については、武力攻撃事態等により交通機関が途絶することを考慮し、複数の参集経路、移動方法等を事前に確認しておくものとする。
- ③ 武力攻撃事態等が長期に及んだ場合に備え、社員の交代要員の確保等に関する

体制を整備するものとする。

- ④ 防災のための備蓄を活用しつつ、非常用発電機及び燃料の確保、食料、飲料水、医薬品等の備蓄又は調達体制の整備等に努めるものとする。

#### 4 特殊標章等の適切な管理

国土交通大臣が平時より特殊標章等の使用の許可を行う場合であって、あらかじめ国土交通大臣より特殊標章等の使用の許可を受けておく必要がある場合には、国土交通大臣に対して使用の許可の申請を行い、適切に管理を行うものとする。

### 第2節 関係機関との連携

平素から関係省庁、地方公共団体、指定公共機関等の関係機関との間で、国民保護措置の実施における連携体制の整備に努めるものとする。

### 第3節 旅客等への情報提供の備え

- ① 武力攻撃事態等において、運行状況等の情報を、構内放送、当社のホームページ等を活用して、旅客等に対し適時適切に提供できるよう、必要な体制を整備するものとする。
- ② 情報提供の体制の整備に当たっては、高齢者、障害者、外国人その他の情報伝達に際し援護を要する者に対しても、情報を伝達できるよう努めるものとする。

### 第4節 警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備

国土交通大臣から警報又は避難措置の指示の通知を受けた場合又は関係都道府県知事から避難の指示について通知を受けた場合において社内等における警報の伝達先、連絡方法、連絡手順など必要な事項を定めるものとする。

### 第5節 施設等に関する備え

- ① 当社が管理する施設等について、武力攻撃事態等において避難者及び帰宅者による集中、殺到又は混乱並びに負傷者の発生に備えて、的確かつ迅速な状況判断により、災害や事故への対応に準じて適切な旅客誘導を図るための体制の整備に努めるものとする。
- ② 武力攻撃事態等において、当社が管理する施設及び設備の応急の復旧を行うため、自然災害に対する既存の予防措置を有効に活用しつつ、あらかじめ体制及び資機材を整備するよう努めるものとする。
- ③ 当社が管理する施設が都道府県知事により避難施設に指定された場合には、避難住民の受け入れが適切に行われるよう必要な体制の整備に努めるものとする。
- ④ 国土交通省が生活関連等施設の把握を行うに当たっては、当社が管理する生活関連等施設における連絡先を提供するなど必要な協力を行うよう努めるものとする。
- ⑤ 都道府県より「安全確保の留意点」が通知された場合には、社内における必要な者への周知を行うものとする。また、都道府県が生活関連等施設の管理者との連絡網の構築を行うに当たっては、必要な協力を行うよう努めるものとする。

- ⑥ 都道府県より当社が管理する生活関連等施設について、安全確保措置について定めるよう要請があった場合において必要と判断する場合には、「安全確保の留意点」を踏まえ、既存のマニュアル等を活用しつつ、資機材の整備、巡回の実施など武力攻撃事態等における安全確保措置について定めるものとする。また、安全確保措置の実施に関し、必要に応じて、警察庁及び都道府県警察等に対して助言を求めるものとする。

#### 第6節 運送に関する備え

- ① 国及び地方公共団体が、避難住民の運送を実施するための体制の整備を行うに当たっては、連絡先の提供、輸送力及び輸送施設に関する情報の提供、地方公共団体との協定の締結など必要な協力を行うよう努めるものとする。
- ② 武力攻撃事態等発生時に人員の緊急輸送が円滑に実施されるよう、国や地方公共団体と連携しつつ、これらの緊急輸送に関わる実施体制の整備、異なる輸送モードを含めた他の指定公共機関等との協力体制の構築に努めるものとする。

#### 第7節 備蓄

- ① 国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねることができるよう、防災のための備蓄の品目、備蓄量、備蓄場所、物資及び資材の供給要請先等の確実な把握等に努めるものとする。
- ② 武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置の実施に必要な物資及び資材を調達することができるよう、地方公共団体や他の事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制の整備に努めるものとする。

#### 第8節 訓練の実施

- ① 平素より、的確な国民保護措置の実施が可能となるよう社内における訓練の実施に努めるとともに、国又は地方公共団体が実施する国民保護措置についての訓練へ参加するよう努めるものとする。また、訓練の実施に当たっては、実際の通信機器を使用するなど実践的な訓練となるよう努めるものとする。
- ② 国民保護措置と防災のための措置との間で共通する訓練については、これらを実施する際に、相互に応用できることを示して、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させるよう配慮するものとする。

### 第3章 武力攻撃事態等への対処

#### 第1節 武力攻撃事態等対策本部等への対応

- ① 武力攻撃事態等への対処に関する基本的な方針（以下「対処基本方針」という。）が定められ、政府に武力攻撃事態対策本部（以下「政府対策本部」という。）が設置された場合には、政府対策本部を中心とした国民保護措置の推進を図るもの

とする。

- ② 国土交通大臣から政府対策本部又は国土交通省武力攻撃事態等対策本部の設置について連絡を受けたときは、警報の通知に準じて、社内等に迅速にその旨を周知するものとする。

## 第2節 活動体制の確立

### 1 国民保護対策本部の設置

- ① 政府対策本部が設置された場合には、必要に応じて、本社に国民保護対策本部（以下「本社対策本部」という。）を設置する。
- ② 本社対策本部は、社内における国民保護措置等に関する調整、情報の収集、集約、連絡及び社内での共有、広報その他必要な総括業務を実施するものとする。
- ③ 本社対策本部を設置した時は、国土交通省を通じて政府対策本部に連絡を行うものとする。
- ④ この計画に定めるもののほか、本社対策本部の組織及び運営に関する事項並びに支社における対応については、別に定めるものとする。

### 2 緊急参集の実施

国民保護措置を的確にかつ迅速に実施するため、別に定めるところにより、必要に応じ、関係社員の緊急参集を行うものとする。

### 3 情報連絡体制の確保

#### (1) 情報収集及び報告

- ① 当社が管理する施設等の被災状況、国民保護措置の実施状況、運行状況など武力攻撃事態等に関する情報を迅速に収集するものとし、本社対策本部は、これらの情報を集約し、必要に応じ、国土交通省に報告するものとする。
- ② 本社対策本部は、政府対策本部より武力攻撃事態等の状況や国民保護措置を実施するにあたり必要となる安全に関する情報などについて収集を行うとともに、社内での共有を行うものとする。

#### (2) 通信体制の確保

- ① 武力攻撃事態等が発生した場合には、直ちに、必要な通信手段の機能確認を行うとともに、連絡のために必要な通信手段を確保するものとする。
- ② 国民保護措置の実施に必要な通信手段を確保するため、支障が生じた情報通信施設の応急復旧のため必要な措置を講ずるものとする。また、直ちに総務省に支障の状況を連絡するものとする。
- ③ 武力攻撃災害により、国民保護措置の実施に必要な通信手段が被害を受けた場合や停電の場合においては、速やかに応急の復旧を行うとともに、必要に応じバックアップ体制を確保するものとする。

## 第3節 安全の確保

- ① 国民保護措置を実施するに当たっては、その内容に応じ、国又は地方公共団体から武力攻撃の状況その他必要な安全に関する情報の提供を受けるほか、緊急時の連絡の体制及び応援の体制の確立等の支援を受けるものとし、これらを活用し、

当社社員のほか、当社の実施する国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

- ② 国民保護措置を実施するに当たって、国民保護法第158条第1項に基づく特殊標章及び身分証明書を使用する場合には、国土交通大臣の許可に基づき適切に使用するものとする。

#### 第4節 関係機関との連携

政府対策本部、関係省庁、地方公共団体、指定公共機関など関係機関と緊密に連携し、的確な国民保護措置の実施に努めるものとする。

#### 第5節 旅客等への情報提供

運行状況等の情報を構内放送、当社のホームページ等を活用して、旅客等に対し適時かつ適切に提供するよう努めるものとする。

#### 第6節 警報の伝達

国土交通大臣より警報の通知を受けた場合には、別に定めるところにより、社内における迅速かつ確実な伝達を行うとともに、施設利用者への伝達に努めるものとする。

#### 第7節 施設の適切な管理及び安全確保

- ① 国土交通省からの指導等により当社が管理する施設について、安全の確保に充分配慮の上、巡回の強化など安全確保のための措置を講ずるよう努めるものとする。
- ② 当社が管理する施設等について、施設利用者や旅客の誘導が必要となった場合には、災害や事故への対応に準じて、これらの者の適切な誘導に努めるものとする。
- ③ 武力攻撃事態において、都道府県知事又は国土交通大臣より、当社が管理する生活関連等施設について、安全確保措置を講ずるよう要請があった場合には、巡回警備の強化など速やかに安全確保措置を講ずるよう努めるものとする。
- ④ 当社が管理する生活関連等施設について安全確保措置を講ずる場合には、国又は都道府県から提供される情報に基づき、当該施設に従事する者等の安全の確保に十分に配慮するものとする。
- ⑤ 当社が管理する生活関連等施設の安全確保措置を講じようとする場合には、必要に応じ、都道府県警察、消防機関、国土交通省その他の行政機関（施設の安全確保につき専門的見地から助言等を行うことができる行政機関を含む。）に対し、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣等の支援を求めるものとする。

#### 第8節 運送の確保

##### 1 避難住民の運送

- ① 国土交通大臣から避難措置の指示の通知を受けた場合、又は関係都道府県から

避難の指示の通知を受けた場合には、別に定めるところにより、社内における迅速かつ確実な伝達を行うものとする。

- ② 都道府県により避難の指示が行われる場合には、当該都道府県と緊密に連絡を行い、必要に応じて、地方公共団体の長より避難住民の運送の求めが行われることに備え、輸送力の確保など避難住民の運送の実施に必要な体制を整えるものとする。
- ③ 市町村より避難実施要領の通知があった場合には、社内における共有を行うほか、その内容に応じ、必要な体制を整えるものとする。
- ④ 地方公共団体の長より避難住民の運送の求めがあった場合には、資機材の故障等により当該運送を行うことができないなど正当な理由がない限り、これらの運送を的確かつ迅速に行うものとする。
- ⑤ 避難住民の運送の実施に当たっては、当該運送の求め等を行った者より提供される安全に関する情報等に基づき、当該運送に従事する者に危険が及ぶことがないよう安全の確保に十分に配慮するものとする。

## 2 運送の維持

- ① 運送に必要な施設の状況確認、旅客施設における案内放送、旅客誘導等による秩序の維持等、武力攻撃事態等における旅客を適切に運送するために必要な措置を講ずるものとする。
- ② 運行に障害が生じた場合には、必要に応じ、国土交通省など関係機関に当該障害について連絡を行うとともに、国土交通省など関係機関の協力を得つつ、他の運送事業者である指定公共機関等と連携し、代替輸送の確保に努めるものとする。

## 第9節 避難・救援に関する支援

当社が管理する施設であって、あらかじめ都道府県知事より避難施設として指定されたものにおいて避難住民の受け入れを行うこととなった場合には、当該避難施設の開設のために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

## 第10節 安否情報の収集

- ① 地方公共団体が行う安否情報の収集が円滑に実施できるよう、業務の範囲内で、照会に応じて安否情報の提供を行うなど、地方公共団体の行う安否情報の収集に協力するよう努めるものとする。
- ② 地方公共団体が行う安否情報の収集に協力する場合には、原則として、安否情報の対象となる避難住民及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷した者の現に所在する地方公共団体の長に安否情報を提供するものとし、当該者が住所を有する地方公共団体が判明している場合には併せて当該地方公共団体の長に対し安否情報の提供を行うよう努めるものとする。

## 第11節 応急の復旧

- ① 武力攻撃災害が発生した場合、当社が管理する施設及び設備に関するもの並びにその業務として行う国民保護措置に関するものについて、安全の確保に配慮し

た上で、速やかに施設及び設備の緊急点検を実施し、これらの被害の状況等を把握するとともに、迅速に応急の復旧のための措置を実施するよう努めるものとする。

- ② 応急の復旧に当たっては、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に行うよう努めるとともに、避難住民の運送のための輸送路の効率的な確保に考慮した応急の復旧に努めるものとする。
- ③ 応急の復旧のために必要な措置を講ずるに当たって当社の要員、資機材等によっては的確かつ迅速な措置を講ずることができない場合には、必要に応じ、国に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他応急の復旧のために必要な措置に関し支援を求めるものとする。
- ④ 本社対策本部は、必要に応じ、被災情報及び応急の復旧の実施状況を国土交通省に報告するものとする。

## 第4章 緊急処理事態への対処

### 第1節 活動体制の確立

#### 1 緊急処理事態対策本部の設置

- ① 政府に緊急処理事態対策本部（以下「政府緊急処理事態対策本部」という。）が設置された場合には、必要に応じて、本社に緊急処理事態対策本部（以下「本社緊急処理事態対策本部」という。）を設置するものとする。
- ② 本社緊急処理事態対策本部は、社内における緊急対処保護措置等に関する調整、情報の収集、集約、連絡及び社内での共有、広報その他必要な業務の総括を実施するものとする。
- ③ 本社緊急処理事態対策本部は、緊急処理事態の状況に応じ、その事務を処理するための体制を強化するものとする。
- ④ 本社緊急処理事態対策本部を設置した時は、国土交通省を通じて、政府緊急処理事態対策本部にその旨を連絡するものとする。
- ⑤ この計画に定めるもののほか、本社緊急処理事態対策本部の組織及び運営に関する事項並びに支社における対応については、別に定めるところによるものとする。

#### 2 緊急対処保護措置の実施

緊急対処保護措置の実施体制並びに措置の内容及び実施方法については、この計画の第1章から第3章までの定めに基づいて行うこととする。

## 第5章 計画の適切な見直し

- ① 適時この計画の内容につき検討を加え、必要があると認めるときは、自主的にこれを変更するものとし、変更を行った際は、軽微な変更である場合を除き、国土交通大臣を経由して、内閣総理大臣に報告するものとする。また、関係都道府県知事

に通知するとともに、ホームページ等において公表を行うものとする。

- ② この計画の変更に当たっては、この計画の下で業務に従事する者等の意見を聴く機会を確保するほか広く関係者の意見を求めるよう努めるものとする。
- ③ この計画を変更するため必要があると認めるときは、関係指定行政機関の長及び指定地方行政機関の長、地方公共団体の長等並びに指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供、意見の陳述その他必要な協力を求めるものとする。

## 【用 語 の 意 義】

用 語	意 義
武力攻撃事態	武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態をいう。
武力攻撃予測事態	武力攻撃事態には至っていないが、事態が切迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態をいう。
武力攻撃災害	武力攻撃により直接又は間接に生ずる人の死亡又は負傷、火事、爆発、放射性物質の放出その他の人的又は物的災害をいう。
緊急処理事態	武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態(後日対処基本方針において武力攻撃事態であることの認定が行われることとなる事態を含む。)で、国家として緊急に対処することが必要なものをいう。
国民保護措置	国民保護法における「国民の保護のための措置」をいい、具体的には、武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合においてその影響が最小となるようにするための措置をいう。 (例:住民の避難、避難住民等の救援、武力攻撃災害への対処に関する措置等)
基本指針	国民保護法における「国民の保護に関する基本指針」をいい、政府が、武力攻撃事態等に備えて、国民の保護のための措置に関してあらかじめ定める基本的な指針のことをいう。指定行政機関及び都道府県が定める国民保護計画並びに指定公共機関が定める業務計画の基本となる。
指定公共機関	事態対処法及び事態対処法施行令で定める公共的機関(日本銀行、日本赤十字社など)又は電気、ガス、輸送、通信などの公益的事業を営む法人をいう。
生活関連等施設	国民生活に関連を有する施設で、発電所、浄水施設などその安全を確保しなければ国民生活に著しい支障を及ぼす恐れがあると認められるもの、又は、危険物質等を貯蔵しているなどその安全を確保しなければ周辺の地域に著しい支障を及ぼすおそれがあると認められる施設をいう。 (鉄道施設・軌道施設では、鉄道又は軌道を利用する旅客の乗降、待合いその他の用に供するもののうち、当該施設の一日当たりの平均的な利用者の人数が10万人以上のものをいう:当社では札幌駅が該当)
特殊標章	ジュネーブ諸条約第1追加議定書に定める国際的な特殊標章であって、国民保護措置を行う者及び国民保護措置のために使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等を識別するために使用されるもの(オレンジ色地に青色の正三角形)